公安部十一局关于劳改单位对外开放工作座谈会的情况报告

（1979年8月14日）

我们于六月二十六日至七月二日，在江苏省社渚劳改农场召开了劳改单位对外开放工作座谈会。参加会议的有：北京、河北、辽宁、黑龙江、上海、江苏、浙江、江西、山东、湖北、广东、广西、四川、云南、陕西十五个省、市、区公安局劳改局和二十个开放单位的负责同志共五十九人。会议期间，北京、上海、沈阳三个监狱和江苏社渚劳改农场介绍了接待外宾的经验，看了社渚劳改农场和上海监狱接待外宾参观的现场。最后，我局副局长崔风轩同志作了总结发言。与会同志反映：会议开的很必要，达到了交流经验，提高认识，明确任务的目的。会议提出，开放单位必须着重做好以下几项工作：

一、明确对外开放的意义，认真执行党的政策，加强改造工作，提高改造质量。

在党中央、毛主席的领导下，我国对依法判处徒刑的罪犯实行了劳动改造的政策。实践证明，这项把罪犯改造成为新人的政策，对于维护社会治安、巩固无产阶级专政，已经起到了重大作用。一九五二年以来，北京、上海、沈阳三个监狱和江苏省社渚劳改农场，先后接待了五大洲一百多个国家和地区的数千名外宾。他们高度评价了我国劳动改造罪犯的政策，表示要向我们学习，回国宣传我们的成就。随着国际形势的发展和我国国际威望的提高，来华访问的

越来越多，参观劳改单位的也与日俱增。因此，进一步做好接待外宾工作，宣传我国劳动改造罪犯的政策、工作成就和社会主义制度的优越性，扩大我国的政治影响，已是对外宣传的一个重要方面，应当努力搞好这项工作。

根据以往的经验，外宾参观劳改单位，主要是了解我们改造罪犯的政策、方法和改造的效果。因此，开放单位都要十分重视这一问题，认真执行党的政策，在改造罪犯上狠下功夫，努力提高对罪犯的改造质量。

目前,已经开放和新增加开放的劳改单位,工作基础和物质条件都是比较好的。但是，在改造工作上也存在着一些薄弱环节。突出的是：还没有真正认识现押犯在出身、成分、年龄、案情等方面同五十年代相比都发生了根本变化，具有新的特点，在改造工作上，仍采用老一套办法，显然是很不适应了。应当下大工夫做深入细致的调查研究，摸清押犯新的特点，采取新的教育内容和方法，不断总结改进。当前应当全面、系统地进行以"四项基本原则"为主要内容的社会主义教育、法制和组织纪律教育,文化和生产技术教育。组织好文体活动。认真地做好罪犯的思想转化工作，不断提高改造质量，力争在短期内使这些单位成为本地区的先进单位。

二、充分做好对外开放的准备工作。

准备工作关系到参观的效果、国际影响和外宾安全。必须按照公安部一九七九年四月十二日59号文件的五条规定，切实加强狱政管理,整顿好改造秩序;加强思想教育,创造良好的改造环境;加强生产管理，做到安全文明生产；建立健全干警的岗位责任制；认真制定接待方案。还应抓紧清理老弱病残犯；监房过分拥挤的单位，可适当调出一些犯人；派遣特务、精神病犯和难于控制的应调出开放

单位；危险分子应调离参观线路。落实各项安全保卫措施，确保外宾的绝对安全。

接待方案，应选定一条能够反映出劳改工作面貌的参观线路，物色、教育好准备外宾个别谈话的犯人；解答问题和介绍情况的提纲，要简练、准确，密切与外事部门关系，了解参观成员的简况和意图，解答问题应有所侧重。参观前的安排部署，既要有所准备，又不要弄虚做假。对外开放的监狱、劳改队，一律冠以地名，不使用番号或代号。

新增加的开放单位，应本着勤俭节约的精神，修建必要的接待室和维修监房。准备就绪后即可报请开放。鉴于劳改单位是专政机关，不是一般旅游场所，今后,接待外宾参观由外事部门与有关省、市、自治区公安局联系商定，每接待一批外宾后应及时写出接待情况简报，在报告主管公安机关的同时，抄报公安部十一局。

三、坚持实事求是，内外有别的原则，做好对外宣传工作。

中央对外宣传的原则是：实事求是、内外有别。劳改单位在拟定接待方案和回答提问时，也应当遵循这个原则。介绍情况要和当时的形势、《人民日报》的新闻报导一致，要和外宾看到的实际情况相符合。注意策略，应当讲的就理直气壮地讲，不应当讲的婉言回避，严守国家机密。

外宾提出判刑、量刑、加减刑、拘留审讯时间等有关法律方面的问题，一律依照已公布的有关法律条文回答。

外宾要求在参观场所照像，可以允许，不宜照像的场所，不要安排参观。向外宾介绍情况和座谈时，可以允许录音录像。介绍情况的提纲应经主管公安机关批准。外宾要求与犯人谈话可以允许，但不允许录音（可先与外事部门的陪同人员说明）。外宾参观的场所

不允许拍电视、电影。外宾询问参观单位的押犯总数和各类罪犯的数字、年龄等，除押犯总数应有所控制外，其它数字可按接近于实际的比例回答。押犯中的冤、假、错案，可实事求是地回答。

外宾赠送的礼品可以接受，但应全部归公；也可以相应地回赠一点自产的产品。外宾要求购买产品，不应卖给，但应说明我们只管生产不管销售。

四、加强领导，充实调整干部，做好对外开放工作。

开放单位应当把接待工作列入重要议事日程。加强政治思想工作，教育全体干警、工人、家属明确认识对外开放工作的重大意义。接待时做到热情友好，讲究礼貌，不卑不亢，落落大方，注意风纪，严守纪律。必须组织干警认真学习法律和外事知识，做到懂得法律，依法办事。并要调整、选配一些事业心强、有一定政策业务水平的干部充实中队，加强改造和生产管理工作。确定一名负责同志和根据接待任务的大小，挑选二、三名干部专管或兼管接待工作，建立接待档案，不断总结经验，切实做好对外开放工作。